

## Informe preliminar Misión de Observación Electoral de Transparencia Electoral para la segunda vuelta de las elecciones de Ecuador

Transparencia Electoral acreditó ante el Consejo Nacional Electoral (CNE) a una delegación conformada por trece miembros procedentes de México, Bolivia, Cuba, Argentina, Brasil y Venezuela, la mayoría de ellos especialistas, autoridades y funcionarios electorales en sus respectivos países. Once de ellos participaron de manera presencial, y dos a distancia. El Jefe de la Misión fue Marcelo Peregrino, presidente de la Confederación Americana de Organismos Electorales Subnacionales por la Transparencia Electoral (CAOESTE).

En cumplimiento de los requisitos sanitarios estipulados, tanto por el CNE como por el Gobierno de Ecuador, los miembros de la delegación se practicaron los test correspondientes para poder arribar al país y cumplieron cuidadosamente con las recomendaciones sanitarias a lo largo de su estadía.

El grupo participó en la agenda de actividades organizada por el CNE para los observadores electorales internacionales, que incluyó una serie de capacitaciones brindadas por la Coordinación Técnica de Procesos Electorales, la Coordinación Nacional de Seguridad Informática y Proyectos Tecnológicos Electorales, charlas sobre el contexto político ecuatoriano y el rol de la prensa, reuniones con representantes de los partidos políticos, visitas al Centro de Procesamiento Electoral provincial y de Voto en el Exterior, y finalmente recorridos por los centros de votación durante la jornada electoral.

La totalidad de la agenda de actividades, así como todo el proceso electoral, se vieron afectados por la emergencia sanitaria. De esta manera, el Consejo Nacional Electoral (CNE) acogió el protocolo remitido por el Comité de Operaciones y Emergencia Nacional para mitigar los contagios, aunque no sin cambios.

Uno de estos fue el de acudir a votar según el número de cédula. También se descartó implementar enlaces satelitales en 78 parroquias, ubicadas principalmente en la Amazonía, con 508 Juntas Receptoras de Votos en las que estaban habilitados 64064 electores. Sin embargo, se acordó que las Fuerzas Armadas facilitarían helicópteros adicionales para agilizar el traslado de las actas. Los tiempos de llegada de las actas de las zonas con poca accesibilidad, así como

los votos del exterior, fueron comunicados a los delegados de los dos candidatos para generar certidumbre.

El protocolo establecía que los electores debían acudir sin acompañantes a los recintos y en las filas para emitir su voto debían guardar una distancia de dos metros. De acuerdo al aforo, el coordinador o la coordinadora del recinto podría suspender momentáneamente el ingreso.

Se les recomendó a los y las votantes llevar su propio bolígrafo, lavar sus manos cada dos horas y desinfectarlas con gel alcohol al 70%, y se les exigió usar obligatoriamente la mascarilla. Se dispusieron de lugares designados en cada recinto electoral para colocar los desechos de los insumos de bioseguridad.

El CNE recordó, con el objeto de garantizar la salud de los ciudadanos y las ciudadanas, que los adolescentes de 16 a 18 años, los mayores de 65 años, el personal en servicio activo de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, las personas con discapacidad, los extranjeros residentes en el país inscritos en el registro electoral y los analfabetos entraban en la categoría de voto facultativo.

A aquellas personas que pudieran transitar alguna enfermedad respiratoria aguda, y que hayan estado en contacto directo o cercano con un caso de COVID-19 confirmado o probable en los últimos 14 días, el CNE les recomendó acudir al establecimiento de salud más cercano a su domicilio para atención oportuna a fin de descartar que sea portador de la COVID-19, así como evitar acudir a los recintos electorales.

También aclaró que aquellos que no pudieran votar por motivo de salud o por impedimento físico comprobado con el certificado de un facultativo médico del Sistema Nacional de Salud Público o Privado serían exentos de multa, conforme lo establece el Art. 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

El CNE desplegó 39.049 kits de bioseguridad para el uso de los ciudadanos que integraron las Juntas Receptoras del Voto. El mismo comprendía doce mascarillas: tres para cada vocal de la junta, alcohol, gel, toallas desinfectantes, y un visor para quienes están encargados de identificar al elector con la foto de su cédula de ciudadanía.

#### Simulacro general nacional

El CNE desarrolló un simulacro general de las elecciones el pasado 1 de abril en 104 recintos a nivel nacional, en el que se observó el funcionamiento de 1.735 Centros de Digitalización de

Actas (CDAS) y 25 Centros de Procesamiento de Escrutinio, con la participación de 9.519 coordinadores electorales a escala nacional, 3.335 electores y 1.083 coordinadores de recinto, con el objeto de poner a prueba los sistemas informáticos, a decir, el Sistema Electoral de Transmisión y Publicación de Actas y Resultados (SETPAR), el sistema Informático de Escrutinio y Resultados (SIER); y el Sistema Integral de Seguimiento Móvil (SISMOV).

#### Conteo rápido

El Pleno del Consejo Nacional Electoral en su sesión del pasado 9 de abril decidió que no se realizaría el conteo rápido. Esto luego de que presentaron un informe que recomendaba no hacerlo, debido a que en la elección se usaría solo una papeleta con una categoría, por lo que el tiempo de procesamiento del conteo rápido y el oficial pudiera ser el mismo. Un día después de la elección, podemos decir que se trató de una decisión acertada, ya que a horas de que se cerraran las JRV ya los candidatos habían aceptado los resultados.

#### Jornada electoral

Los observadores se desplegaron por distintos recintos de votación (todos ubicados en Quito) durante la jornada electoral. De acuerdo a datos del CNE, para las 09:45 hs se había instalado el 100% de las 39.915 Juntas Receptoras del Voto. El 68,34% se instaló con los miembros principales y en el 23,27% con los suplentes, mientras que un porcentaje menor del 8% se integró con suplentes de otras juntas y ciudadanos ubicados en los primeros lugares de la fila.

Los recintos visitaron, fueron:

- Universidad Tecnológica Equinoccial
- Nicolás Goriver
- Manuel Cordova Galarza
- William Thomson
- Rosario Gonzalez de Murillo
- Santa María Mazzarelo
- Perez Pallares
- Colegio Montufar

En general, de acuerdo a los reportes de los observadores, las JRV contaron con todos los materiales necesarios y abrieron sin grandes retrasos, la mayoría de estas con los miembros principales. Se apreció personal capacitado, dispuesto correctamente, y enterado de sus funciones. Se resaltó el trabajo logístico de policía para evitar aglomeraciones y el flujo continuo en el momento de la apertura.

En los casos en los que hubo retraso o ausencia de los miembros, fueron oportunamente suplidos. También se reportó en la gran mayoría de los casos la presencia de los representantes de las organizaciones políticas, quienes usaban sus respectivas credenciales.

De acuerdo a las impresiones de los miembros de la misión, el proceso general fue ordenado, fluido y sin aglomeraciones. Sin embargo, se registró que no todas las juntas identificaron sin cubrebocas al elector durante el proceso. También indicaron que no todas las mesas de voto preferente tuvieron su biombo de voto secreto.

En los recintos visitados no se registraron limitaciones u obstrucciones a la labor de los observadores. Tampoco propaganda electoral dentro de las instalaciones.

En materia de accesibilidad, los recintos monitoreados contaban con facilidades para el ingreso de personas con discapacidad, así como con una mesa de atención preferente debidamente identificada.

En cuanto a la bioseguridad, los observadores aseguraron que en los recintos existía de manera visible material informativo y con señales claras sobre cómo cumplir los protocolos sanitarios.

Indicaron que se desinfectaban frecuentemente las superficies y materiales utilizados, que había suficiente espacio para mantener la distancia social, así como ventilación adecuada. Todo el personal de las JRV observado, coordinadores de recintos, personal CNE, policía y defensa contaron en todo momento con sus mascarillas adecuadamente colocadas, así como los votantes también. Incluso vigilando que los electores respetaran la zona distancia, indicando las marcas colocadas al efecto.

Con respecto al cierre de mesas y escrutinio, las mesas observadas cerraron a la hora prevista (17:00 hs) sin electores en la fila. El proceso se realizó sin sobresaltos ni inconvenientes, con la presencia de los representantes de los partidos políticos, y el conteo se agilizó notablemente con respecto a la primera vuelta, debido a que se trataba de una sola categoría.

Luego se dirigieron a un Centro de Procesamiento Electoral, donde pudieron observar el procesamiento de las actas de escrutinio emitidas por las JRV.

## Comentarios finales

La Misión de Observación Electoral de Transparencia Electoral felicita a los ciudadanos y las ciudadanas de Ecuador por la participación masiva en estos comicios, en el marco de un contexto pandémico. Su responsabilidad en el cumplimiento de los protocolos sanitarios ha sido una gran muestra de civismo y de compromiso democrático.

También saluda a las autoridades y funcionarios del Consejo Nacional Electoral por haber desarrollado un proceso electoral legítimo y confiable, con la participación activa de todos los actores involucrados, tomando todas las previsiones para evitar los contagios de manera coordinada con otros organismos del Estado.

Por último, la Misión de Observación Electoral reconoce el esfuerzo del Consejo Nacional Electoral para garantizar la participación y la salud de las distintas delegaciones de observadores electorales, tanto nacionales como internacionales, que acompañaron esta jornada electoral; y aplaude el compromiso del ente electoral con la observación electoral como instrumento para fortalecer la democracia.

Quito, Ecuador, a los 12 días de abril de 2021.

Contacto: [info@transparenciaelectoral.org](mailto:info@transparenciaelectoral.org)